



COMUNE DI MARTELLAGO
CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

**RELAZIONE TECNICO-ECONOMICA EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 179/2012
CONVERTITO NELLA LEGGE 221/2012, PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA
SOCIETA' PUBBLICA V.E.R.I.T.A.S. S.P.A. DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI
CIMITERI COMUNALI**

NOVEMBRE 2017

**SETTORE GESTIONE DEL TERRITORIO
SERVIZIO MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: ing. Fabio Callegher**

DESCRIZIONE DELLA DITTA V.E.R.I.T.A.S. S.p.A.

V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. è una società in house providing che svolge servizi pubblici su affidamento degli enti locali soci;

Gli enti locali soci hanno deliberato la partecipazione a V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. quale società in house providing, approvando lo statuto societario e la convenzione intercomunale, sottoscritta ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per la gestione in forma associata e coordinata di servizi pubblici locali e per l'esercizio sulla società di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

Il Comune di Martellago, con atto Consiliare n. 84 del 29/11/2007, ha deliberato la partecipazione a V.E.R.I.T.A.S. S.p.A., quale società in house providing, approvando lo statuto societario e la convenzione intercomunale sottoscritta ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del DLgs 18 agosto 2000, n. 267, per la gestione in forma associata e coordinata di servizi pubblici locali e per l'esercizio sulla società di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

Il Comune di Martellago possiede una quota della Società V.E.R.I.T.A.S. S.p.A., pari al 3,13%;

L'attuale configurazione di V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. è stata determinata dagli enti locali soci, con deliberazioni del consiglio comunale, al fine di organizzare l'erogazione dei vari servizi pubblici mediante affidamento diretto e gestione "in house";

V.E.R.I.T.A.S. S.p.A., società in house providing costituita ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c) del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, risulta dall'aggregazione di alcune preesistenti società (VESTA S.p.A., ACM S.p.A., ASP S.p.A.), tutte con intero capitale degli enti locali, a suo tempo costituite ed operanti ai sensi dell'art. 22, comma 3, lett. e) della legge 8 giugno 1990, n. 142;

Peraltro anche nelle precedenti configurazioni dell'odierna V.E.R.I.T.A.S. S.p.A., gli enti locali soci hanno dato applicazione alla normativa in materia di servizi pubblici locali, assumendo come tali le attività affidate all'azienda;

V.E.R.I.T.A.S. S.p.A., operando nel pieno rispetto del requisito della prevalenza, è conforme al modello in house providing;

E' stato quindi verificato che nello statuto "**Veneziana Energia Risorse Idriche Territorio Ambiente Servizi**" V.E.R.I.T.A.S. S.p.A., all'art. 2 tra le varie attività della

società, risulta prevista, in materia di servizi vari, anche la gestione integrata dei servizi cimiteriali, dei trasporti funebri, delle lampade votive, delle onoranze funebri, nonché la costruzione e la gestione di impianti di cremazione.

La competenza della società V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. e delle società appartenenti al gruppo nel settore dei servizi cimiteriali, deriva dalla lunga esperienza acquisita nella gestione dei cimiteri del Comune di Venezia, nel cui territorio sono presenti numerosi, estesi e complessi impianti cimiteriali e dove sussistono realtà gestionali che richiedono elevate competenze specialistiche e nei cimiteri dei comuni limitrofi di Spinea, Mirano, Mogliano Veneto e Dolo.

In questo momento il servizio di gestione dei cimiteri viene espletato da V.E.R.I.T.A.S S.p.A. nei comuni di Venezia, Spinea e Mirano, servendo un comprensorio di circa 320.000 abitanti.

VALUTAZIONE TECNICA DELLA PROPOSTA

Il servizio offerto da V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. così come proposto con nota del 30/10/2017 prot 236345, **Allegato 1**), prevede le seguenti prestazioni:

A) SERVIZIO A CANONE

Il Servizio offerto da V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. prevede una serie di attività corrisposte a canone, di seguito elencate:

- apertura e chiusura dei cimiteri, secondo gli orari estivi e invernali esistenti o secondo eventuali nuove disposizioni;
- custodia dei cimiteri con presenza tutti i giorni, durante l'orario di apertura di un addetto per ogni cimitero, a seconda delle necessità del servizio, esclusi i giorni festivi nei quali si provvederà a fornire una reperibilità telefonica;
- espletamento di funerali (tutti i giorni, festivi esclusi) anche in orario pomeridiano;
- servizio di apertura (anche notturno) della cella mortuaria per ricoveri disposti dall'Autorità Giudiziaria, di Pubblica Sicurezza e delle ULSS e/o accessi di quest'ultimi per lo svolgimento dei servizi a loro in capo;

- supporto per eventuali servizi di picchettamento delle tombe su campi comuni da parte del Servizio Manutenzione del Patrimonio;
- coordinamento con il Servizio di Stato Civile del Comune di Martellago, sia direttamente presso gli uffici sia per via telematica, telefonica, fax etc;
- espletamento delle funzioni amministrative collegate ai servizi cimiteriali di concerto con il servizio di stato civile;
- confronto con gli uffici tecnici comunali e, se del caso con le Agenzie Funebri per eventuali problematiche organizzative, amministrative o logistiche;
- supporto al Servizio Manutenzione del Patrimonio per la verifica che ogni intervento o costruzione all'interno dei cimiteri avvenga in presenza di regolare autorizzazione;
- mantenimento in funzione e riparazioni di natura ordinaria di tutte le attrezzature, carrelli porta feretri e scale con esclusione degli alzaferetri;
- operazioni di ricevimento e trasporto salme, consistenti nel ritiro e controllo dei documenti accompagnatori della salma, eventuale assistenza al personale dell'Agenzia Funebre incaricata al trasporto nello scaricare il feretro dall'auto funebre, trasporto del feretro al luogo di tumulazione o inumazione, compresa l'eventuale sosta nella chiesa del cimitero e/o deposito nella camera mortuaria;
- operazioni di inumazione (deposito di feretro in terra) consistenti nella preliminare protezione e riparo delle sepolture limitrofe, scavo con idoneo mezzo meccanico (o, eccezionalmente a mano) della fossa delle dimensioni previste dalla vigente normativa e successivo reinterro;
- operazioni di tumulazione (deposito di feretro o resti mortali in tumulo) consistenti nella rimozione della lapide ed eventuale consegna della stessa ai famigliari, apertura del loculo o della tomba di famiglia, trasporto del feretro dall'ingresso del cimitero al posto di tumulazione, compresa l'eventuale sosta nella chiesa o nella camera mortuaria per la funzione, chiusura e sigillatura del loculo e rimontaggio della lapide marmorea;
- pulizia dei sepolcri abbandonati, da eseguirsi una volta all'anno prima della commemorazione dei defunti;

- regolazione della disposizione delle fosse, dei cippi, delle croci, delle lapidi come previsto dai programmi cimiteriali e/o su indicazione del Servizio Manutenzione del Patrimonio;
- svolgimento delle operazioni di esumazione, estumulazione e/o spostamento di feretri, richieste dai privati, con le modalità previste dalle leggi vigenti e a spese degli stessi;
- manutenzione ordinaria e pulizia delle aree interne ed esterne di pertinenza cimiteriale (compresa la fornitura, all'inizio del servizio, di un congruo numero di annaffiatoi nei due siti cimiteriali);
- svuotamento dei contenitori dei rifiuti nei cassonetti di raccolta;
- fornitura all'inizio del servizio di 30 nuovi bidoni da 250 lt carrellati da distribuire all'interno dei due siti cimiteriali;
- fornitura e stesura di ghiaino per il livellamento dei viali;
- manutenzione ordinaria e pulizia dei locali cimiteriali di proprietà del Comune posti all'interno dei cimiteri ed in uso alla Società;
- sfalcio dell'erba 8 volte all'anno;
- potatura degli arbusti con 4 potature all'anno;
- potatura delle siepi 4 volte all'anno;
- potatura dei cipressi, nella misura del 25% annuo del numero complessivo di piante, da effettuarsi prima della ricorrenza della commemorazione dei defunti;
- fornitura di ciotole fiorite, che saranno dislocate all'interno dei cimiteri in prossimità degli ingressi principali e secondari e lungo alcune aiuole, nel periodo primaverile ed in quello della ricorrenza del 1 novembre;
- trattamenti previsti dalla normativa per la lotta alle erbe infestanti al fine di tenere costantemente liberi e puliti i viali ed i vialetti;
- registrazione delle date degli interventi di manutenzione con particolare riferimento allo sfalcio delle aree verdi, del taglio delle siepi, dei trattamenti di diserbo e potatura dei cipressi;
- pulizia e la disinfezione giornaliera di tutti i servizi igienici presenti nei cimiteri;
- pulizia e la disinfezione, a bisogno, della camera mortuaria.

Il servizio offerto da V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. prevede delle attività in più rispetto a quelle svolte nell'appalto attualmente in corso e dette migliorie sono di seguito riportate:

- Mantenimento in funzione e riparazioni di natura ordinaria di tutte le attrezzature, carrelli portaferetri e scale con esclusione degli alzaferetri;
- fornitura di 30 nuovi bidoni da 250 lt carrellati da distribuire all'interno dei due siti cimiteriali;
- Potatura dei cipressi, nella misura del 25% annuo del numero complessivo di piante, da effettuarsi prima della ricorrenza della commemorazione dei defunti;
- fornitura di ciotole fiorite, che saranno dislocate all'interno dei cimiteri in prossimità degli ingressi principali e secondari e lungo alcune aiuole, nel periodo primaverile ed in quello della ricorrenza del 1 novembre;

B) SERVIZI NON A CANONE

Inoltre V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. si rende disponibile ad effettuare delle operazioni extracanone quali:

- 1) Operazioni di Esumazione, Estumulazione e Cremazione;
- 2) Eventuali altri servizi opzionali, quali la manutenzione straordinaria del verde cimiteriale, l'installazione e gestione degli impianti di videosorveglianza.

VALUTAZIONE ECONOMICA DELLA PROPOSTA

La proposta V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. prevede lo svolgimento delle seguenti operazioni con i seguenti corrispettivi:

A) SERVIZIO A CANONE

| | |
|---|--------------|
| Gestione dei cimiteri per un importo annuo di | € 55.300,00. |
| Oneri per la sicurezza | € 1.200,00. |

B) SERVIZI NON A CANONE

| | |
|--|----------|
| B.1 esumazioni e cremazioni cadauna | € 690,00 |
| B.2 estumulazioni e cremazioni cadauna | € 680,00 |

ANALISI ECONOMICA PUNTO A)

Il servizio offerto da V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. prevede delle attività in più rispetto a quelle svolte nell'appalto attualmente in corso ed il valore di dette migliorie viene stimato come segue:

| Descrizione | valore unitario | quantità | Vaore in € |
|--|-----------------|----------|-------------------|
| Riparazioni di natura ordinaria delle scale, che verranno censite, fontanelle, montafereetri ed accessori e dei locali presenti nei cimiteri | € 1.000,00 | 1 | € 1.000,00 |
| Fornitura di 30 nuovi bidoni da 250 lt carrellati da distribuire all'interno dei due siti cimiteriali | € 40,00 | 30 | € 1.200,00 |
| Potatura dei cipressi, nella misura del 25% annuo del numero complessivo di piante, da effettuarsi prima della ricorrenza della commemorazione dei defunti | € 2.000,00 | 1 | € 2.000,00 |
| Fornitura di ciotole fiorite, che saranno dislocate all'interno dei cimiteri in prossimità degli ingressi principali e secondari e lungo alcune aiuole, nel periodo primaverile ed in quello della ricorrenza del 1 novembre | € 60,00 | 6 | € 360,00 |
| Fornitura kit composto da 1 scopa e 1 paletta | € 5,00 | 50 | € 250,00 |
| Fornitura inaffiatoi | € 5,00 | 100 | € 500,00 |
| Totale | | | € 5.310,00 |

Pertanto la **convenienza economica** del Comune di Martellago rispetto all'attuale servizio risulta essere quantificata nel valore di € 2.537,50 all'anno, come risultante dalla seguente tabella:

| Servizio | Attuale gestione | Proposta Veritas Spa | Differenza |
|--|------------------|----------------------|--------------------|
| Gestione annua dei due cimiteri compresi oneri per la sicurezza | € 53.727,50 | € 56.500,00 | € 2.772,50 |
| Valore delle migliorie proposte da Veritas Spa rispetto all'attuale servizio | | € 5.310,00 | -€ 5.310,00 |
| | | | -€ 2.537,50 |

ANALISI ECONOMICA PUNTO B)

Sulla base delle operazioni che verranno effettuate nel prossimo quinquennio, stimate in circa 62 estumulazioni e 86 esumazioni all'anno, risulta la seguente situazione

| Servizio | n. operazioni | PREZZO UNITARIO Attuale gestione | COSTO TOTALE Attuale gestione | PREZZO UNITARIO Proposta Veritas Spa | COSTO TOTALE Proposta Veritas | Differenza |
|---------------------------------|---------------|----------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|--------------|
| Esumazione e cremazione .cad | 86 | € 755,76 | € 64.995,36 | € 690,00 | € 59.340,00 | -€ 5.655,36 |
| Estumulazione e cremazione .cad | 62 | € 846,72 | € 52.496,64 | € 680,00 | € 42.160,00 | -€ 10.336,64 |

Stima della convenienza economica annua della prestazione svolta da Veritas Spa rispetto all'attuale gestione -€ 15.992,00

N.B Tutti i valori fin'ora riportati sono al netto dell'IVA al 22% e pertanto l'effettivo risparmio stimato è maggiore.

Non si esprimono valutazioni in merito ai servizi opzionali di videosorveglianza e manutenzione straordinaria del verde in quanto tali servizi possono essere valutati successivamente e non sono prettamente servizi cimiteriali.

Non si esprimono valutazioni in merito all'estumulazione di ossari in quanto il suo valore ha scarsa incidenza nel valore complessivo del servizio.

ULTERIORI BENEFICI

Con l'affidamento in house, inoltre, il Servizio Manutenzione del Patrimonio, viene sgravato degli onerosi adempimenti connessi all'espletamento delle gare d'appalto per l'affidamento sia dell'attività di gestione dei cimiteri che delle attività relative alle prestazioni di esumazione, estumulazione e cremazione ordinarie, liberando così risorse per lo svolgimento degli altri compiti dell'ufficio.

CONCLUSIONI

Dalle analisi sopra riportate, risulta che l'affidamento in house alla società V.E.R.I.T.A.S. S.p.A. del servizio di gestione dei cimiteri, comprensivo anche delle operazioni di esumazione ed estumulazione, risponde alle esigenze del Comune di Martellago ed è economicamente più conveniente della gestione attuale, in quanto , sommando i minori costi previsti, sia per le prestazioni a canone che quelle non a

canone, si stima un risparmio annuo medio di spesa di circa € 22.500,00, I.V.A. compresa.

Si prevede inoltre che la qualità del servizio venga notevolmente migliorata come riscontrato nel comune di Venezia e nei comuni limitrofi di Mirano e di Spinea.

IL RESPONSABILE
SETTORE GESTIONE DEL TERRITORIO
SERVIZIO MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO
Fabio Callegher
